

**АППАРАТ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ОТРАДНОЕ**

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

**Об одобрении основных
направлений бюджетной и налоговой
политики муниципального
округа Отрадное на 2020 год
и плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном округе Отрадное в городе Москве, утвержденным решением Совета депутатов муниципального округа Отрадное от 27.03.2018 № 12/8, п. 4 Порядка составления проекта бюджета муниципального округа Отрадное, утвержденным постановлением аппарата Совета депутатов муниципального округа Отрадное от 26.06.2018 № 6-П:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Отрадное на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение).
2. Аппарату Совета депутатов муниципального округа Отрадное руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании бюджета муниципального округа Отрадное на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
3. Опубликовать настоящее постановление в бюллетене «Московский муниципальный вестник».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главу муниципального округа Отрадное Каземирову Л.А.

**Глава муниципального
округа Отрадное**

Л.А. Каземирова

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Отрадное на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Отрадное на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии с положением Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального округа Отрадное, решением Совета депутатов муниципального округа Отрадное от 27.03.2018 № 12/8 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Отрадное в городе Москве».

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Отрадное (далее бюджетная и налоговая политика) содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального округа Отрадное на предстоящий период в области доходов и расходов местного бюджета, муниципального контроля в финансово - бюджетной сфере и являются основой для составления проекта местного бюджета на 2020 год.

При подготовке Основных направлений учитывались:

- Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- Основные направления бюджетной политики города Москвы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

2. Основные цели и задачи бюджетной политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют

основные цели, задачи и направления бюджетной политики муниципального округа в области доходов и расходов бюджета, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета муниципального округа Отрадное на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Целями бюджетной политики муниципального округа Отрадное на 2020 год и среднесрочную перспективу, являются:

- обеспечение исполнения доходов бюджета;
- обеспечение исполнения расходных обязательств;
- эффективное расходование средств местного бюджета;
- обеспечение социальной направленности расходов бюджета;
- развитие межбюджетных отношений;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

Органу местного самоуправления, осуществляющему исполнительно-распорядительную деятельность - аппарату Совета депутатов муниципального округа Отрадное необходимо реализовать осуществление следующих задач:

повышение эффективности использования бюджетных средств, оптимизация расходов местного бюджета;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, соблюдения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления;

повышение прозрачности и открытости финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с утверждением и исполнением местного бюджета;

повышение эффективности процессов планирования и исполнения местного бюджета.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования муниципального округа Отрадное.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

3. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году и первой половины 2019 года

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета - это важнейший показатель, который характеризует уровень социально-экономического развития округа в целом. Доходная часть бюджета муниципального округа Отрадное в 2018 году исполнена в сумме 27 345,9 тыс. руб., Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 27 345,9 тыс. руб., или 111 % уточненных плановых назначений, из них налоговые платежи составили 23 342,6 тыс. руб., неналоговые 4 003,3 тыс. руб. На долю налоговых и неналоговых доходов приходится 100 % всех поступлений в бюджет.

Доходы бюджета муниципального округа Отрадное за I полугодие 2019 года исполнены в сумме 14 467,5 тыс. руб. или 57% к утвержденным годовым назначениям.

Итоги реализации бюджетной политики

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2018 года и 1-го полугодия 2019 года стали: сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета; обеспечение доступности бюджетных данных посредством размещения в сети Интернет на официальном сайте муниципального округа Отрадное.

В 2018 году при бюджетных назначениях 24 678,4 тыс. руб. исполнение расходной части бюджета составило 24 353,3 тыс. руб., или 99 %. Исполнение за 1 полугодие 2019 года составило 8 609,4 тыс. руб. или 34%.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, Постановлением аппарата Совета депутатов муниципального округа Отрадное от 27.05.2019 № 3-П утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального округа Отрадное. С целью общественного обсуждения, проект Правил был размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, замечаний по проекту не поступило.

В муниципальном округе осуществляется внутренний муниципальный финансовый контроль. В рамках внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном округе Отрадное в 2019 году было проведено контрольное мероприятие по соблюдению требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; обоснования начальной (максимальной) цены контракта, применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта; соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта. По результатам контрольных мероприятий нарушений не выявлено. Сведения об отчете о проведенных мероприятиях размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

По результатам мониторинга соблюдения требований бюджетного законодательства, мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса во внутригородских муниципальных образованиях в городе Москве, проведенного Департаментом финансов города Москвы, муниципальному округу Отрадное присвоена II степень качества, означающая «надлежащий уровень» организации бюджетного процесса.

4. Основные направления налоговой политики

Основным направлением налоговой политики является обеспечение исполнения доходной части бюджета муниципального округа Отрадное в соответствии с положениями проекта Закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Приоритеты налоговой политики должны быть направлены на обеспечение устойчивости консолидированного бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов бюджета муниципального округа Отрадное ориентирована на сохранение доходных источников бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала, на сохранении финансовой стабильности и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации. Изменения федерального налогового законодательства, принятые в 2019 году, как и ранее, обусловлены необходимостью поддержания

сбалансированности бюджетной системы в целях создания эффективной и стабильной налоговой системы и являются необходимой основой для увеличения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Учитывая, что основными налоговыми источниками доходов бюджета муниципального округа Отрадное является налог на доходы физических лиц, необходимо проводить комплексные меры по увеличению налоговых поступлений, которыми могут являться:

- ежеквартальный мониторинг налоговых поступлений; осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;
- межведомственное взаимодействие с налоговыми органами в части собираемости налогов по муниципальному округу Отрадное.

Реализация этих мер позволит обеспечить бюджетную устойчивость и исполнение расходных обязательств бюджета муниципального округа Отрадное.

5. Доходы местного бюджета.

Доходы местного бюджета формируются в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах, сборах и иных обязательных платежах.

Источники формирования доходов местного бюджета и нормы отчислений от федеральных, региональных, местных налогов и сборов в местный бюджет определяются законом города Москвы о бюджете города Москвы и не подлежат изменению в течение текущего финансового года.

Доходы местного бюджета муниципального округа Отрадное, формируются за счет:

5.1. налоговых доходов в части отчислений от налога на доходы физических лиц по установленным нормативам с доходов:

- источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации;

- полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации;

- полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации;

5.2. неналоговых доходов:

- **денежных взысканий (штрафов)**

- **невыясненных поступлений;**

- **безвозмездных поступлений**, в том числе добровольных пожертвований и межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных округов из бюджета города Москвы.

6. Расходы местного бюджета

Бюджетная политика в части расходов бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Формирование расходов местного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципального округа, исполняемыми органами местного самоуправления в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение расходных обязательств муниципального округа осуществляется за счет средств местного бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и правовыми актами города Москвы.

Расходы местного бюджета осуществляются в формах, предусмотренных Бюджетным Кодексом РФ и Налоговым Кодексом РФ, согласно утвержденной сводной бюджетной росписи на очередной финансовый 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и функциональной классификации обеспечивает исполнение действующих и принимаемых в соответствии с приоритетами бюджетной политики муниципального округа Отраслевых расходных обязательств.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета муниципального округа являются:

-определение четких приоритетов использования средств с учетом текущей экономической ситуации,

-применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления,

- обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств муниципального округа,

Приоритетными направлениями бюджетных расходов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются:

- финансовое обеспечение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

- финансовое обеспечение расходов по оплате, предусмотренных статьей 10 Закона города Москвы от 25 ноября 2009 года № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве» социальных гарантий депутатов Совета депутатов муниципального округа Отрадное;

- организационно-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального округа Отрадное ;

Планирование и расходование бюджетных ассигнований осуществляться с учетом следующих принципов:

- Обеспечения контроля финансовой деятельности;

- Оценки рациональности использования финансовых ресурсов, эффективности хозяйственной деятельности и выявление резервов ее повышения;

- Предупреждение нарушений в финансовой сфере, применение мер ответственности к нарушителям.

7. Совершенствование контроля за использованием бюджетных средств. Внешний аудит.

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области муниципального контроля направлена на совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, с целью его ориентации на оценку эффективности расходов местного бюджета.

Внутренний муниципальный контроль нацелен на соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального округа Отрадное; соблюдение внутренних стандартов и процедур составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета (обеспечение достоверности бюджетной отчетности; оценку целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального округа Отрадное; подготовку и

реализацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 36 Устава муниципального округа Отрадное, полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном округе Отрадное на основании, заключенного соглашения, переданы Контрольно-счетной палате Москвы.